

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

I-1345/2025

INFORME JURÍDIC RELATIU A L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT DE CONTRACTACIÓ DEL SUBMINISTRAMENT D'UN NOU DIPÒSIT I REPARACIÓ DE LA INSTAL·LACIÓ DE GASOIL PER TAL DE PODER LEGALITZAR-LA (EXP. CS/AH02/1101443317/25/PO)

CONTRACTE: Subministrament d'un nou dipòsit i reparació de la instal·lació de gasoil per tal de poder legalitzar-la.

Exp.: CS/AH02/1101443317/25/PO

En relació amb l'aprovació de l'expedient de contractació, de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, que han de regular el contracte de referència, s'emet **INFORME JURÍDIC** previ a l'aprovació de l'expedient de contractació, d'acord amb els següents:

ANTECEDENTS DE FET

En data 5 d'agost de 2025, el director gerent de l'Institut Català de la Salut va emetre un informe en què es justifica el compliment dels aspectes establerts als articles 28, 100, 101 i 116.4, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara endavant, LCSP), confirmant la necessitat i idoneïtat de portar a terme el "contracte de subministrament d'un nou dipòsit i reparació de la instal·lació de gasoil per tal de poder legalitzar-la".

El pressupost base de licitació és de 143.355,63 euros (IVA inclòs de 24.879,90 euros), amb un valor estimat de 142.170,87 euros, atenent a les modificacions previstes i sense que s'hagi previst la possibilitat de prorrogar el contracte. S'ha previst un termini de durada de 12 setmanes. Codis CPV:

- 44611410-1 – Dipòsits per combustibles
- 50532400-7 – Reparació/manteniment de sistemes de distribució de combustible

D'acord amb els anteriors antecedents, i en relació amb la tramitació del procediment per a la contractació objecte d'aquest informe, s'estableixen les següents:

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

Primera.- Legislació.

L'Hospital Universitari de Bellvitge (d'ara endavant "HUB") és una de les gerències de l'ICS que, als efectes de l'article 3 de la LCSP, és un poder adjudicador que té la consideració d'Administració Pública.

El contracte, atenint-nos a la naturalesa jurídica de l'Hospital Universitari de Bellvitge-Hospital de Viladecans, es qualifica de contracte administratiu de conformitat amb allò que es disposa a l'article 25 de la LCSP, regint-se quant a la preparació, adjudicació, efectes i extinció per les disposicions aplicables de la LCSP; supletòriament s'aplicaran la resta de normes de dret administratiu i, si escau, les normes de dret privat.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Segona.- Tipificació.

En el cas que ens ocupa, l'objecte contractual integra dues prestacions diferents: d'una banda, el subministrament d'un nou dipòsit de gasoil, i de l'altra, la reparació de la instal·lació existent de gasoil amb la finalitat de legalitzar-la.

Aquest tipus de contractes que combinen subministrament i execució de treballs no s'ajusten exclusivament a la categoria de contractes d'obres ni a la de contractes de subministrament, sinó que presenten un caràcter mixt perquè comporten la combinació de dues prestacions amb naturalesa diferent:

- Prestació de subministrament: El nou dipòsit de gasoil, que consisteix en la provisió i lliurament d'un bé tangible, és clarament una prestació pròpia d'un contracte de subministrament.
- Prestació de serveis (reparació): La intervenció en la instal·lació existent per tal de reparar-la i deixar-la en condicions per a la seva legalització implica una actuació sobre un element ja instal·lat, una activitat pròpia d'un contracte de serveis o d'obres, però que, en aquest cas, no representa una obra nova sinó una reparació o manteniment.

El contracte incorpora, per tant, prestacions que, des del punt de vista de la seva naturalesa jurídica, pertanyen tant a l'àmbit del subministrament com al dels serveis. En conseqüència, ens trobem davant d'un contracte mixt, en els termes previstos a l'article 18 de la LCSP el qual estableix que, en aquests casos, cal determinar la normativa aplicable a l'adjudicació en funció del caràcter de la prestació principal. A més, d'acord amb el que disposa l'article 34.2 de la mateixa Llei, només es poden integrar prestacions de naturalesa diferenciada en un únic contracte quan aquestes es troben interrelacionades de manera que formin una unitat funcional destinada a satisfer una necessitat concreta o assolir una finalitat institucional.

D'acord amb la normativa i la doctrina aplicable, per qualificar un contracte com a mixt, cal identificar la prestació principal, és a dir, aquella que constitueix el nucli essencial o que determina la naturalesa global del contracte.

En aquest supòsit, la prestació principal és el **subministrament del nou dipòsit de gasoil**, perquè és l'element determinant i essencial per assolir l'objectiu del contracte: substituir i garantir la correcta instal·lació del dipòsit per a la legalització. La reparació de la instal·lació constitueix un complement necessari i instrumental per posar en funcionament el dipòsit nou, però no és la finalitat principal ni implica una obra nova de gran entitat.

Aquesta naturalesa fa que el contracte s'hagi de qualificar com a contracte mixt, on la prestació principal és la prestació de subministrament, i per tant se li han d'aplicar les normes d'adjudicació pròpies d'aquesta categoria, d'acord amb el que disposa l'article 18.1.a) de la LCSP.

Aquesta interpretació és coherent amb la doctrina emanada de la Unió Europea i amb els principis recollits a les directives 2014/23/UE i 2014/24/UE, segons les quals, quan l'objecte d'un contracte és proporcionar una solució integrada que combina béns i serveis per assolir un resultat concret, la qualificació jurídica del contracte ha de respondre a la seva finalitat predominant. Així ho ha sostingut també la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea, en pronunciaments com la Sentència TJUE, assumpte C-412/04, de 21 de febrer de 2008, que subratlla la necessitat de qualificar el contracte a partir de la prestació que tingui el major pes funcional i econòmic en l'assoliment de la finalitat perseguida.

Finalment, pel que fa al règim jurídic aplicable als efectes, compliment i extinció del contracte, aquest s'ha d'establir de conformitat amb el que disposa l'article 122.2 de la LCSP, que preveu que s'hauran d'aplicar les normes corresponents a cadascuna de les prestacions que integren l'objecte del contracte.

No es pot considerar aquest contracte com un contracte d'obres perquè:

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

- No implica la construcció d'una obra nova ni la modificació estructural substancial de l'immoble o la instal·lació.
- La reparació i intervenció que es duu a terme té un caràcter reparador o de manteniment, sense alterar de manera significativa l'estructura ni l'objecte instal·lat.
- La prestació més important (subministrament del dipòsit) és la provisió d'un bé, no la realització d'una obra material.

Per tot això, estem davant d'un contracte mixt on el subministrament és la prestació principal, i la reparació constitueix una prestació accessòria, i no un contracte d'obres.

Tercera.- Tramitació.

Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'expedient incorpora la memòria justificativa de la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la resta d'informes necessaris i preceptius establerts a la LCSP per a aquest tipus de procediment.

En relació amb la justificació de la manca de mitjans, la memòria justificativa especifica que el servei objecte del contracte no pot ser prestat per mitjans propis de l'organisme, atès que no disposem dels recursos materials ni del personal qualificat necessaris per dur a terme adequadament l'activitat encomanada.

La manca d'aquestes capacitats internes fa imprescindible la contractació externa del servei, amb l'objectiu de garantir una execució òptima, eficaç i ajustada a la normativa vigent. Aquesta externalització permet accedir a mitjans especialitzats, experiència i tecnologia que no es disposen dins de l'organització, assegurant així el compliment dels objectius i la qualitat requerida en la prestació.

Per tant, la contractació del servei constitueix una solució necessària i justificada per garantir la correcta i eficient realització de l'activitat encomanada.

L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient.

D'acord amb allò exposat a la memòria justificativa i tenint en compte la naturalesa i configuració de les prestacions incloses en aquesta licitació, no es considera procedent la seva divisió en lots, en virtut del que disposa l'article 99.3 de la LCSP. La decisió de no dividir en lots les prestacions objecte del present contracte es fonamenta en diverses consideracions operatives i tècniques que afecten directament l'eficiència, la coordinació i la qualitat del resultat final.

En primer lloc, atès que es tracta d'un contracte que combina el subministrament d'un nou dipòsit amb la corresponent adequació i reparació de la instal·lació associada, la concentració de totes les prestacions en un únic adjudicatari afavoreix la uniformitat i coherència tècnica del projecte. Això permet garantir la correcta legalització de la instal·lació, objectiu primordial del contracte, mitjançant un únic interlocutor que assumeix íntegrament la responsabilitat tant del subministrament com de la posada en funcionament de la instal·lació.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

A més, aquesta opció simplifica el control i la supervisió del procés de contractació, ja que la coordinació d'activitats i la detecció i resolució d'incidències es realitza de manera més àgil i eficient. La divisió en lots, en canvi, podria comportar desajustos, retards o conflictes entre diferents contractistes, que afectarien la integritat i el bon funcionament de la instal·lació.

En definitiva, evitar la divisió en lots permet optimitzar l'eficiència en l'execució, garantir una qualitat consistent en totes les prestacions i aprofitar de manera òptima els recursos i el temps disponible per a la correcta finalització del contracte.

L'expedient de contractació serà objecte de tramitació ordinària, de conformitat amb allò que es disposa la LCSP.

El contracte s'adjudicarà per procediment obert, segons els articles 156 en relació amb l'article 131 de la LCSP, de manera que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

Atès el seu valor estimat, es tracta d'un contracte no subjecte a regulació harmonitzada, de conformitat amb els llindars establerts a la secció 2a, del capítol II del Títol preliminar, en tractar-se d'un contracte de naturalesa mixta el valor estimat del qual no és superior a 221.000,00 €.

L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

Quarta.- Plec de clàusules administratives particulars i de prescripcions tècniques.

El plec de clàusules administratives particulars que regirà la contractació serà MIXT-PO, i d'acord amb l'article 122 de la LCSP, ha estat aprovat per l'òrgan de contractació.

Pel que fa al contingut del Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP) i del Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) que han de regir el procediment de contractació de referència, ambdós compleixen els principis bàsics de la contractació pública exigibles als poders adjudicadors, segons els articles 122 i 124 de la LCSP, reflectint-se, concretament, una aplicació acurada i extensa dels principis de llibertat d'accés a la licitació, publicitat, transparència i no discriminació i igualtat de tracte.

Els terminis de concurrència no són inferiors als terminis mínims establerts a la LCSP. La solvència exigida es considera proporcional a l'objecte de licitació i ha estat verificada, dins del marge de discrecionalitat de l'entitat.

Cinquena.- Termini i pròrroga.

El PCAP regula el termini de vigència del contracte, tot establint en el seu cas si aquest podrà ser objecte de pròrroga.

La durada del contracte s'ha establert atenent a la naturalesa de les prestacions, les característiques del seu finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització d'aquestes.

La durada del contracte, incloses en el seu cas les pròrroques, no supera els terminis establerts a l'article 29 de la LCSP.

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

Sisena.- Criteris d'adjudicació.

Tant la memòria justificativa com el PCAP que inclouen l'expedient recullen els criteris de valoració de les ofertes d'acord amb el que s'exigeix als articles 145 i següents de la LCSP i la seva justificació.

Els criteris d'adjudicació estan vinculats a l'objecte del contracte en el sentit que expressa l'article 145.6 de la LCSP; s'han formulat de manera objectiva, amb ple respecte als principis d'igualtat, no-discriminació, transparència i proporcionalitat, sense que puguin conferir a l'òrgan de contractació una llibertat de decisió il·limitada; garanteixen la possibilitat que les ofertes siguin avaluades en condicions de competència efectiva i van acompanyats d'especificacions que permetin comprovar de manera efectiva la informació facilitada per les empreses licitadores amb la finalitat d'avaluar si les seves ofertes els compleixen.

Els criteris d'adjudicació recollits al PCAP van dirigits a poder concedir la millor puntuació a les propostes que més ajustin a les necessitats de l'Hospital Universitari de Bellvitge.

La fórmula per a la valoració i puntuació de les proposicions tècnica i econòmica compleixen amb el contingut de la Directriu 1/2020 de la Direcció General de Contractació Pública.

Setena.- Òrgan de contractació.

L'òrgan de contractació és el/la Director/a Gerent de l'ICS, en virtut de les facultats conferides per l'article 16.2 de la Llei 8/2007, de 30 de juliol, de l'Institut Català de la Salut.

No obstant això, d'acord amb allò que es disposa la Resolució SLT/2490/2024, de 4 de juliol, del director gerent de l'Institut Català de la Salut, de delegació de competències en matèria de contractes del sector públic i execució pressupostària a les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries, també poden actuar com a òrgans de contractació les persones titulars de les gerències d'atenció primària i a la comunitat i de les gerències hospitalàries de l'Institut Català de la Salut (DOGC núm. 9199 de 8 de juliol de 2024).

Vuitena.- Recurs especial en matèria de contractació pública.

D'acord amb l'article 44.1.a) de la LCSP, atès que es tracta d'un contracte de mixt de subministrament i serveis, amb un valor estimat superior als 100.000,00 euros, aquest contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

Novena.- Constitució de la garantia definitiva

D'acord amb el que disposa l'article 107 de la LCSP es preveu l'exigència de la garantia definitiva en els contractes adjudicats per les administracions públiques, de tal manera que l'empresa proposada com a adjudicatària haurà de constituir una garantia definitiva equivalent al 5 % del preu final ofertat, sense incloure l'IVA, com a requisit previ a la formalització del contracte.

Per tot l'esmentat, qui subscriu,

INFORMA favorablement del contingut i prescripcions de l'informe de necessitats, del quadre de característiques del Plec de clàusules administratives particulars, dels criteris d'adjudicació i del Plec de prescripcions tècniques, relatius al contracte de subministrament d'un nou dipòsit i reparació de la

Gran Via de les Corts Catalanes, 587
08007 Barcelona
Telèfon: 934 824 100
ics.gencat.cat

instal·lació de gasoil per tal de poder legalitzar-la, atès que les mateixes estan conformes amb la legislació de contractes.

Barcelona, a la data de la signatura electrònica

Jordi Salvadó Rubio
Lletrat de l'Assessoria Jurídica
Institut Català de la Salut.